



**АДМИНИСТРАЦИЯ НЕЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 декабря 2021 № 16-а

Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Нейский муниципальный округ Костромской области и оценки налоговых расходов Нейского муниципального округа Костромской области

В соответствии со ст. 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом муниципального образования Нейский муниципальный округ администрация Нейского муниципального округа Костромской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Нейский муниципальный округ и оценки налоговых расходов муниципального образования Нейский муниципальный округ согласно приложению № 1, № 2 к настоящему постановлению.

2. Утвердить отчет по результатам оценки эффективности налоговых расходов согласно приложения № 3;

3. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального района город Нея и Нейский район Костромской области от 20 ноября 2019 года № 306-а «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования муниципальный район город Нея и Нейский район и оценки налоговых расходов муниципального образования муниципальный район город Нея и Нейский район»;

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

5. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Нейского муниципального округа Костромской области.

Глава Нейского муниципального округа
Костромской области

С.В. Иванов

**ПОРЯДОК
ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ НЕЙСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ И ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ
РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НЕЙСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Нейский муниципальный округ (далее округ).

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия:

"куратор налогового расхода" - орган местного самоуправления (отраслевой орган администрации округа), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономического развития округа, не относящихся к муниципальным программам округа;

"нормативные характеристики налоговых расходов" - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, наименование налогов по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению к настоящему Порядку;

"паспорт налогового расхода" - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

"перечень налоговых расходов" - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов округа в соответствии с целями муниципальных программ округа, структурных элементов муниципальных программ округа и (или), целями социально-экономической политики округа, не относящимися к муниципальным программам округа, а также о кураторах налоговых расходов;

"социальные налоговые расходы" - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые отдельным социально незащищенным группам населения;

"стимулирующие налоговые расходы"- целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов в бюджет района;

"технические налоговые расходы" - целевая категория налоговых расходов,

предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета округа;

"целевые характеристики налоговых расходов" - сведения о целевой категории налоговых расходов, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку;

"фискальные характеристики налоговых расходов" - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, задекларированных ими для уплаты в бюджет округа, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку.

3. В целях оценки налоговых расходов финансовое управление администрации Нейского муниципального округа (далее – Финансовое управление):

1) формирует перечень налоговых расходов округа ;

2) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов округа, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов округа за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов округа на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

3) определяет правила формирования налоговых расходов округа, подлежащей включению в паспорта налоговых расходов округа;

4) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

4. В целях оценки налоговых расходов округа главные администраторы доходов бюджета округа представляют в Финансовое управление информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов округа за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходов округа за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году.

5. В целях оценки налоговых расходов округа кураторы налоговых расходов:

1) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию, предусмотренную приложением к настоящему Порядку;

2) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов округа и направляют результаты такой оценки в Финансовое управление.

II. Формирование перечня налоговых расходов

6. Проект перечня налоговых расходов округа на очередной финансовый год и плановый период формируется Финансовым управлением до 25 марта и

направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ округа, а также иным организациям, которые предлагается закрепить в качестве кураторов налоговых расходов.

7. Органы и организации, указанные в пункте 6 настоящего Порядка до 10 апреля рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ округа, структурных элементов муниципальных программ округа и (или), целями социально-экономической политики округа и определения кураторов налоговых расходов.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в Финансовое управление.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменения куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направляются в Финансовое управление в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в Финансовое управление в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов округа в соответствии с целями муниципальных программ округа, структурных элементов муниципальных программ округа и (или) целями социально-экономической политики округа, не относящимся к муниципальным программам округа, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ округа, структурные элементы муниципальных программ округа и (или) случаев изменения полномочий органов, организаций, указанных в пункте 6 настоящего Порядка.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Финансовое управление до 20 апреля обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами, организациями. Разногласия, не урегулированные по результатам таких совещаний до 30 апреля рассматриваются главой администрации Нейского муниципального округа.

8. В срок не позднее 7 рабочих дней после завершения процедур, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов считается сформированным и размещается на официальном сайте Администрации Нейского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

9. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень

муниципальных программ, структуру муниципальных программ и (или) изменения полномочий органов, организаций, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, затрагивающих перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты соответствующих изменений направляют в Финансовое управление соответствующую информацию для уточнения указанного перечня.

10. Уточненный перечень налоговых расходов формируется в срок до 1 октября текущего финансового года (в случае уточнения структуры муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования Нейского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря текущего финансового года (в случае уточнения структуры муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете муниципального образования Нейского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период).

III. Порядок оценки налоговых расходов

11. Методики оценки эффективности налоговых расходов разрабатываются кураторами налоговых расходов и утверждаются по согласованию с Финансовым управлением и отделом экономики администрации округа.

12. В целях оценки эффективности налоговых расходов Финансовое управление формирует и направляет ежегодно, до 15 ноября, кураторам налоговых расходов оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов на основании информации главных администраторов доходов бюджета округа. Оценка эффективности налоговых расходов округа осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов округа;

2) оценку результативности налоговых расходов округа.

13. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ округа и (или) целям социально-экономической политики округа, не относящимся к муниципальным программам округа;

2) востребованность плательщиками представленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период.

14. В случае несоответствия налоговых расходов округа хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 13 настоящего Порядка, куратору налоговых расходов надлежит представить в Финансовое управление предложения о

сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

15. В качестве критерия результативности налоговых расходов округа определяется как минимум один показатель (индикатор) достижений целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы округа.

16. Оценка результативности налоговых расходов округа включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов округа.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижений целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без его учета.

17. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов округа осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа, включающий сравнение объемов расходов бюджета округа в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа, на 1 рубль налоговых расходов округа и на 1 рубль расходов бюджета округа для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

18. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ округа и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета округа;

предоставление муниципальных гарантий округа по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы;

б) оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых

расходов (в отношении стимулирующих налоговых расходов округа).

19. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов округа определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов округа определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

20. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов округа определяется в отношении налоговых расходов округа, перечень которых формируется Финансовым управлением, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов округа (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^m \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 - r)^i} * (1),$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

N_{ij} - объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты в бюджет округа j-м плательщиком в i-м году.

В случае если на дату проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов округа для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов и Финансовым управлением;

B_{0j} - базовый объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет округа j-м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста доходов бюджета округа в i-м году по отношению к базовому году.

Номинальный темп прироста доходов бюджета округа от уплаты налогов, сборов и платежей в бюджет округа в текущем году, очередном году и плановом периоде определяется исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития округа на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу (4 процента).

Номинальный темп прироста доходов бюджета округа от уплаты налогов, сборов, платежей определяется Финансовым управлением и доводится до кураторов налоговых расходов не позднее 15 ноября;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований округа, принимаемая на уровне 7,5 процента.

21. Базовый объем налогов, сборов и платежей, задекларированных в бюджет округа j -м плательщиком в базовом году (B_{0j}) рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, сборов, платежей, задекларированных для уплаты в бюджет округа j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льготы предоставляются плательщику более 6 лет.

22. Куратор налогового расхода в рамках методики оценки эффективности налогового расхода вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода

23. По итогам оценки результативности формируется заключение:

о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Используемые исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в Финансовое управление в срок до 10 августа текущего финансового года.

22. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при оценке эффективности муниципальных программ в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

23. Финансовое управление обобщает результаты оценки и рекомендации по результатам оценки налоговых расходов.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики округа в части целесообразности сохранения (уточнения, отмены) соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

Приложение 2
к Порядку
формирования перечня налоговых расходов
Нейского муниципального округа
и оценки налоговых расходов

**ПЕРЕЧЕНЬ
ИНФОРМАЦИИ, ВКЛЮЧАЕМОЙ В ПАСПОРТ НАЛОГОВОГО РАСХОДА
НЕЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

Наименование характеристики		Источник данных
I. Нормативные характеристики налогового расхода округа (далее - налоговый расход)		
1	Наименование налога, сбора, платежа, по которому предусматриваются налоговые льготы, освобождение и иные преференции	перечень налоговых расходов
2	Нормативный правовой акт, по которому предусматривается налоговая льгота, освобождение и иные преференции по налогам, сборам, платежам	перечень налоговых расходов
3	Категории плательщиков налогов, сборов, платежей для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов
4	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, платежей	перечень налоговых расходов
5	Целевая категория плательщиков налогов, сборов, платежей для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов
6	Даты вступления в силу нормативных правовых	перечень

	актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов, платежей	налоговых расходов
7	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов и платежей	перечень налоговых расходов
II. Целевые характеристики налогового расхода		
8	Целевая категория налоговых расходов	куратор налогового расхода
9	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, платежей	куратор налогового расхода
10	Наименования муниципальной программы (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода	перечень налоговых расходов и данные куратора налогового расхода
11	Наименования структурных элементов муниципальной программы, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода	перечень налоговых расходов
12	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы и ее структурных элементов	куратор налогового расхода
13	Фактическое значение показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов	куратор налогового расхода
14	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	куратор налогового расхода
III. Фискальные характеристики налогового расхода		

15	Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей)	данные главного администратора доходов, финансового органа <*(2)>
16	Оценка фактического объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	данные финансового органа
17	Фактическая численность получателей налогового расхода в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц) <*(3)>	данные главного администратора доходов
18	Фактическая численность плательщиков налога, сбора и платежа, по которому предусматривается налоговый расход, в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц)	данные главного администратора доходов
19	Базовый объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет района по видам налогов, сборов и платежа (тыс. рублей)	данные главного администратора доходов
20	Объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями соответствующего налогового расхода за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	данные главного администратора доходов

<*(1)> расчет по приведенной формуле осуществляется в отношении налоговых расходов, перечень которых определяется Финансовым отделом.

<*(2)> В случаях и порядке, предусмотренных пунктом 15 Порядка формирования перечня налоговых расходов округа" и оценки налоговых расходов округа

<*(3)> Информация подлежит формированию и представлению в отношении налоговых расходов, перечень которых определяется Финансовым управлением.

Приложение 3
к Методике
оценки эффективности налоговых расходов
Нейского муниципального округа

Результаты
оценки эффективности налоговых расходов города Нейского муниципального округа за ____год

п/п	Наименование налогового расхода	Наименование категории налогоплательщ иков, для которых предусмотрены льготы	Достижение критериев целесообразност и, (целесообразен/ нецелесообразен)	Достижение показателей результативност и, (результативен/ нерезультативен)	Наличие или отсутствие альтернативного механизма достижения цели муниципальной программы /подпрограммы и (или) цели социально- экономической политики	Оценка эффективности налогового расхода (эффективен/ неэффективен)	Вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмены налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход
1	2	3	5	6	7	8	9